



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993
Тел. (495) 539-55-19
Факс (495) 629-08-91
E-mail: info@mon.gov.ru

15.10.2015 № АК-2989/09

Руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Об исполнении законодательства
Российской Федерации

Поручение Правительства
Российской Федерации
От 10 июня 2013 г. № ОГ-П8-3915

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № ОГ-П8-3915 по вопросу исполнения законодательства Российской Федерации в сфере дополнительного образования детей Минобрнауки России просит представить информацию в срок до 26 октября 2015 г. о завершении работы по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере дополнительного образования детей, выявленных Генеральной прокуратурой Российской Федерации в ходе проверок в адрес Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи с использованием системы электронного взаимодействия (оригинал письма остается в учреждении).

Также Министерство просит обеспечить надлежащий контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации при предоставлении услуг дополнительного образования детям.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

А.А. Климов

М.А. Иникин
(499) 237-32-34



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Председателю Правительства
Российской Федерации

Медведеву Д.А.

04.06.2013 № I-ГП-65-2013

На № _____

64059

2013 г.

О состоянии законности в сфере
дополнительного образования детей



Глубокоуважаемый Дмитрий Анатольевич!

Генеральной прокуратурой Российской Федерации с участием прокуроров 25 субъектов Российской Федерации проведена проверка исполнения законодательства в сфере дополнительного образования детей, результаты которой свидетельствуют о многочисленных нарушениях законодательства и прав участников образовательного процесса.

В нарушение ст. 51 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (далее – Закон № 3266-1), обязывающей образовательное учреждение создать условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, в подавляющем большинстве учреждений дополнительного образования детей (далее – также учреждения) такие условия не созданы, допускаются нарушения санитарно-эпидемиологического, противопожарного законодательства.

Практически во всех субъектах Российской Федерации выявлены недостаточное финансирование учреждений, неудовлетворительное состояние используемых ими зданий и помещений, осуществление образовательной деятельности при отсутствии лицензии, с нарушением лицензионных требований и условий, необходимость обновления материально-технической базы и ее приведения в соответствие с современными требованиями. В Волгоградской области 20 зданий учреждений находятся в аварийном состоянии и требуют капитального ремонта, а из 651 спортивного сооружения, используемого при проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий, 401 принадлежит спортивным школам на праве аренды и лишь 250 – на праве оперативного управления. В Республике Мордовия в 81 из 95 зданий, занимаемых учреждениями, выявлены ненадлежащее техническое состояние, нарушения санитарных норм. В Калужском областном центре дополнительного образования детей им. Ю.А. Гагарина степень изношенности используемого для учебного процесса оборудования превышает 80 %,

ОГ-П8-3915

АИ № 015050

Генеральная прокуратура Российской Федерации
№I-ГП-65-2013

в 2012-2013 гг. средства областного бюджета на его приобретение для оснащения студий, лабораторий, мастерских не выделялись.

В условиях недостаточного финансирования государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей ими допускается привлечение средств родителей обучающихся для осуществления уставной деятельности под видом благотворительной помощи, добровольных пожертвований, которые вопреки п. 8 ст. 41 Закона № 3266-1, ст. 1, 4, 5 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» фактически носят принудительный характер. В Костромской области в 2011/12 учебном году музыкальными, художественными школами, школами искусств собраны пожертвования родителей в сумме более 8 млн. рублей. В некоторых случаях денежные средства, полученные в виде платы, вносимой родителями, являются единственным источником финансовых средств, за счет которых пополняется материально-техническая база учреждений, проводятся ремонты зданий и помещений. Например, в Лодейнопольском муниципальном районе Ленинградской области в норматив финансирования на одного обучающегося включаются, как правило, только расходы на коммунальные услуги и заработную плату.

Возложенные подп. 6.3 п. 1 ст. 29, подп. 2 п. 1 ст. 31 Закона № 3266-1 на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления полномочия по организации предоставления дополнительного образования детям надлежащим образом не исполняются. **Не в полной мере реализуется предусмотренное п. 4 ст. 50 Закона № 3266-1 право обучающихся на получение дополнительных образовательных услуг.** В Краснодарском крае во всех поселениях муниципального образования Северский район для зачисления в школы искусств существует очередь, недостаточно мест в учреждениях дополнительного образования детей Выселковского района. В ряде районов г. Москвы отсутствуют подобные учреждения, подведомственные органу управления образованием, а также органу по делам физической культуры и спорта. В Иркутской области в с. Бадагуй участники детского фольклорного ансамбля, являющегося лауреатом многочисленных конкурсов и фестивалей, из-за отсутствия здания и приспособленных залов вынуждены репетировать в коридорах школы и других помещениях, не предназначенных для этого.

При этом допускаются использование помещений государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей не по целевому назначению, передача их во владение и пользование третьим лицам в нарушение требований ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при отсутствии предварительной экспертной оценки последствий принятого решения для обеспечения образования, воспитания, развития детей (Республика Мордовия, Вологодская, Иркутская, Ленинградская, Омская области и другие регионы). В Вологодской области по решению администрации района в здании, находящемся в оперативном управлении муниципальной Усть-Кубинской школы искусств, размещены 3 сторонние организации, не связанные с образовательной деятельностью. В Боканском

районе Иркутской области без предварительной экспертной оценки последствий принятого решения для обеспечения образования, воспитания, развития детей 2 кабинета детского дома творчества предоставлены по договору безвозмездного пользования территориальной избирательной комиссии, при этом площадь используемых для работы с детьми помещений на 1 обучающегося в 2 раза меньше предусмотренной санитарными нормами, а за двухместными столами учащиеся работают по трое.

В нарушение ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в большинстве учреждений не созданы необходимые условия для беспрепятственного доступа детей-инвалидов, входы в здания учебных заведений, как правило, не имеют пандусов, отсутствуют необходимое оборудование, технические средства (республики Тыва, Северная Осетия – Алания, Чувашская Республика, Приморский край, Иркутская, Ленинградская, Саратовская области и другие регионы).

Предусмотренные ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» **возможности учреждений по организации досуга и занятости несовершеннолетних, формированию их законопослушного поведения используются не в полной мере в работе с детьми с девиантным поведением.** К примеру, в Республике Северная Осетия – Алания из 506 подростков, состоящих на учете в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в сфере дополнительного образования занято лишь 112, или 22 %, в Ленинградской области – 42 %, в Иркутской – 56,5 %. Практически не вовлекаются такие дети в работу учреждений художественной, культурной направленности.

Во всех охваченных проверкой субъектах Российской Федерации выявлены противоречащие законодательству положения уставов и других локальных нормативных актов учреждений дополнительного образования детей, касающиеся в том числе порядка приема на обучение и отчисления учащихся, наложения на них взысканий, оказания платных услуг, привлечения и использования дополнительных финансовых средств. Почти во всех регионах в нарушение п. 23 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.06.2012 № 504, допускается принятие детей в спортивные, спортивно-технические школы, туристские, хореографические объединения без медицинских заключений о состоянии здоровья.

Повсеместно не исполняются установленные ст. 65, 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации ограничения на занятие педагогической и иной трудовой деятельностью в сфере образования, в личных делах сотрудников нет справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования. В Приморском крае в 2012 г. в учреждениях дополнительного образования детей выявлены 57 работников, подвергавшихся уголовному преследованию и не подлежащих допущению к работе с детьми. В результате вмешательства прокуратуры с лицами, имевшими судимость, трудовые отношения расторгнуты. В ходе настоящей

проверки прокурорами выявлены 42 таких лица, в отношении которых решается вопрос об увольнении.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные Российской Федерацией полномочия по контролю (надзору) в области образования и лицензированию образовательной деятельности, не во всех случаях уделяют должное внимание исполнению законодательства и соблюдению прав учащихся в сфере дополнительного образования детей, проверки зачастую проводят поверхностно, реального устранения в установленный срок выявленных нарушений закона не добиваются (Республика Мордовия, Камчатский край, Иркутская, Костромская, Ленинградская, Омская, Самарская, Свердловская, Тульская области и другие регионы). К примеру, департаментом образования и науки Костромской области в мае и повторно в ноябре 2012 г. по результатам проверки муниципальной спортивной школы № 4 г. Костромы выданы предписания об устранении нарушений закона в связи с осуществлением образовательной деятельности по адресам, не указанным в лицензии. На основании представленной образовательным учреждением информации об исполнении предписаний они сняты с контроля, тогда как в действительности нарушение закона устранено не было, спортивная школа ведет образовательный процесс по адресам, не указанным в лицензии, в отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений на занимаемые помещения и здания.

По итогам проверки прокурорами выявлено почти 14 тыс. нарушений закона, внесено более 2,5 тыс. представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности уже привлечены более 800 человек, опротестовано почти 2 тыс. незаконных правовых актов, возбуждено свыше 400 дел об административных правонарушениях, в суды общей юрисдикции и арбитражные суды предъявлено более 900 исков и заявлений, в том числе о взыскании платы, внесенной родителями за обучение детей, об обязанности создать условия, обеспечивающие безопасность участников образовательного процесса, беспрепятственный доступ детям-инвалидам, а также создать официальные сайты и разместить на них информацию о деятельности учреждений.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации Министру образования и науки Российской Федерации внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере дополнительного образования детей.

Информируя об изложенном, просил бы Вас, глубокоуважаемый Дмитрий Анатольевич, рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации принять конкретные меры, направленные на предоставление детям качественного и доступного дополнительного образования, усиление контроля за соблюдением законодательства и прав детей в этой сфере.

Генеральный прокурор
Российской Федерации

Субченко

Ю.Я. Чайка